

Приложение

УТВЕРЖДЕН

распоряжением администрации  
Губернатора и Правительства  
Кировской области  
от *27.04.2022* № 45

### **ДОКЛАД**

#### **о правоприменительной практике осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2021 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2021 год подготовлен по итогам обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ), а также во исполнение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год, утвержденной распоряжением администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 10.12.2021 № 123 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год».

До 01.10.2021 региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в отношении

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей регулировался Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ было принято постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П), вступившее в силу 01.10.2021, согласно которому был определен новый порядок организации и осуществления в Кировской области регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установлены критерии отнесения объектов контроля к категориям риска, перечень профилактических мероприятий, а также виды контрольных (надзорных) мероприятий.

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (далее – план), утвержденным руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области, администрацией Губернатора и Правительства Кировской области в 2021 году было предусмотрено проведение плановых проверок в отношении 17 юридических лиц. В результате реализации плана было проверено 14 юридических лиц. В отношении 2 юридических лиц плановые проверки не состоялись в связи с отнесением деятельности юридического лица к категории низкого риска, и 1 плановая проверка не состоялась по причине признания юридического лица несостоятельным (банкротом) и открытием в отношении него процедуры конкурсного производства. Все плановые контрольные (надзорные) мероприятия были

проведены в первом полугодии 2021 года. Во втором полугодии 2021 года было проведено 6 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе 3 внеплановые документарные проверки и 3 инспекционных визита, по выданным в первом полугодии 2021 года предписаниям об устранении выявленных нарушений.

В ходе проведения плановых проверок в деятельности 3 юридических лиц нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не выявлено. Это муниципальное казенное учреждение «Речная переправа города Котельнича», муниципальное унитарное предприятие «Водоканал» города Кирово-Чепецка, муниципальное казенное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства «Коммунальник» пгт Восточный Омутнинского района.

По результатам проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году было выявлено 32 нарушения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – нарушения), перечень которых представлен в таблице.

| Содержание нарушения                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Таблица<br>Количество<br>случаев |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| Не созданы резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС)                                                                                                                                                                                                                          | 4                                |
| Руководитель организации не получил дополнительное профессиональное образование в Кировском областном государственном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Кировской области» | 7                                |
| Не организован сбор и обмен информацией о защите населения и территорий от ЧС                                                                                                                                                                                                                                       | 2                                |
| Не созданы резервы финансовых ресурсов для ликвидации ЧС и не определен порядок их создания, использования и восполнения                                                                                                                                                                                            | 2                                |
| Не созданы координационный орган, постоянно действующий                                                                                                                                                                                                                                                             | 7                                |

| Содержание нарушения                                                                                                                      | Количество случаев |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| орган, орган повседневного управления объектового уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций |                    |
| Отсутствуют обязательные планирующие документы                                                                                            | 1                  |
| Не проводятся командно-штабные учения                                                                                                     | 2                  |
| Не проводится периодический (ежегодный) инструктаж работников по действиям в ЧС                                                           | 5                  |
| Не организована работа по повышению устойчивости функционирования организаций                                                             | 2                  |
| Итого                                                                                                                                     | 32                 |

С целью устранения нарушений:

выдано 11 предписаний об устранении выявленных нарушений;

составлено 2 протокола об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вина юридического лица установлена в обоих случаях. В одном случае судом юридическому лицу назначен штраф в размере 50,0 тыс. рублей, в другом случае суд ограничился вынесением устного замечания.

Наиболее распространенными нарушениями при проведении плановых проверок являются:

непроведение периодического (ежегодного) инструктажа работников по действиям в ЧС;

отсутствие резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

неполучение руководителем дополнительного профессионального образования в Кировском областном государственном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Кировской области».

Совокупность нарушений создает предпосылки к невозможности

своевременного проведения мероприятий по ликвидации ЧС, повышает риски, связанные с угрозой жизни и здоровью людей.

В целях недопущения нарушений юридическим лицам даны рекомендации по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от ЧС.

Необходимо отметить, что в связи с вступлением в силу с 01.07.2021 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ областная нормативная правовая база в части осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций была приведена в соответствие с требованиями указанного федерального законодательства, и, как следствие, с 01.10.2021 вступило в силу постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П.

Также распоряжением администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 08.12.2021 № 118 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» утверждена новая форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, в соответствии с распоряжением администрации Губернатора и Правительства Кировской области от 09.12.2021 № 122 «Об утверждении Порядка ведения перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» сформирован новый перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащий обязательные

требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Необходимая информация для юридических лиц размещена и регулярно обновляется на официальном информационном сайте Правительства Кировской области в разделе «Региональный государственный надзор» (<https://www.kirovreg.ru/social/protect/nadzor.php>).

---